

Vergaderjaar 2004–2005

**29 646**

## **Wijziging van de Wet inburgering nieuwkomers en de Wet educatie en beroepsonderwijs (vrijgeven cursusaanbod WIN)**

**Nr. 10**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN INTEGRATIE**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 8 juli 2005

In de brief dd. 20 april 2005 (kenmerk 05 INT-B-011) over de gevolgen van het uitstel van marktwerking voor het wetsvoorstel vrijgeven cursusaanbod WIN verzoekt de Algemene Commissie voor het Integratiebeleid mij nader in te gaan op de gevolgen van de toepassing van de EU-dienstenrichtlijn voor de WIN en de beoogde marktwerking. De Commissie vraagt voorts om uiteen te zetten hoe de trajecten verder zullen gaan lopen.

Op 30 maart 2005 voerde Staatssecretaris Rutte overleg met de Vaste Commissie Onderwijs over de financiële positie van regionale opleidingscentra (roc's) (Kamerstukken II 2004/05, 29 800 VIII nr. 202). Tijdens dit overleg heeft Staatssecretaris Rutte de Vaste Commissie Onderwijs ingelicht over het kabinetsbesluit om de marktwerking uit te stellen tot aan de invoering van het nieuwe inburgeringsstelsel. Ik kan mij dan ook verenigen met het besluit van uw Kamer om de behandeling van het wetsvoorstel vrijgeven cursusaanbod WIN (29 646) aan te houden. De aanpassingen van de WEB die in wetsvoorstel 29 646 zijn opgenomen zullen in het Wetsvoorstel inburgering worden opgenomen, na terugkomst van de Raad van State. Tot aan de invoering van het nieuwe inburgeringsstelsel zal voor gemeenten de verplichting blijven gelden om inburgeringscursussen voor nieuwkomers in te kopen bij een roc.

In juni 2004 is na bestuurlijk overleg dat ik samen met Minister De Graaf, Staatssecretaris Rutte, de Bve Raad en de VNG heb gevoerd een zorgvuldig transitietraject gestart. In de eerste fase van de transitie, die in oktober 2004 is afgerond, is een gezamenlijke agenda vastgesteld, met knelpunten die samenhangen met de invoering van het nieuwe inburgeringsstelsel. In de tweede fase zijn voor deze knelpunten oplossingen en oplossingsrichtingen geformuleerd. Deze zijn vastgesteld tijdens een bestuurlijk overleg met betrokken partners op 23 februari 2005. Een van deze oplossingsrichtingen betreft het ter beschikking stellen van een overgangsbudget aan de bve sector waarmee wordt voorkomen dat

roc's door de overgang van hun publieke taak naar het nieuwe private stelsel onevenredig nadeel ondervinden. Staatssecretaris Rutte heeft in het Algemeen Overleg op 30 maart 2005 gemeld dat over het overgangsbudget binnen het kabinet overeenstemming is bereikt. De gesprekken over de voorwaarden aan dit overgangsbudget bevinden zich momenteel in een afrondende fase.

Staatssecretaris Rutte heeft in het Algemeen Overleg op 30 maart 2005 aangegeven dat een overgangsbudget staatssteun zou kunnen zijn en daarom gemeld moet worden bij de Europese Commissie. De artikelen 87 en 88 van het EG-verdrag bepalen dat voorgenomen steunmaatregelen moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie, die beoordeelt of de maatregel al dan niet verenigbaar is met het Europese recht. Gedurende de oordeelsvorming van de Europese Commissie geldt een «stand still» voor het toekennen en uitkeren van het overgangsbudget. Zodra met de Bve Raad overeenstemming is bereikt over de voorwaarden van het overgangsbudget, kan de aanmeldingsprocedure bij de Europese Commissie worden gestart.

Staatssecretaris Rutte en ik hebben, vanuit de kabinetsbrede verantwoordelijkheid voor een zorgvuldig overgangstraject, besloten om de invoering van marktwerking uit te stellen tot de invoering van het nieuwe inburgeringsstelsel.

Er wordt een wettelijke grondslag voor het overgangsbudget opgenomen in het Wetsvoorstel inburgering. Voorzover het overgangsbudget niet het karakter van nadeelcompensatie heeft, kan het overgangsbudget naar nationaal recht als een subsidie in de zin van artikel 4:21 Awb worden aangemerkt en is op grond van artikel 4:23, eerste lid, Awb een wettelijke grondslag voor het verstrekken ervan vereist. Nadere uitwerking kan bij lagere regeling geschieden.

Uw vraag over de procedures die nog afgewacht zouden moeten worden in verband met de EU-dienstenrichtlijn berust op een misverstand. Tijdens het eerdergenoemde Algemeen Overleg heeft Staatssecretaris Rutte gesproken over een goedkeuringstraject bij de Europese Commissie. Daarmee doelde de Staatssecretaris op de eerder genoemde procedure die samenhangt met het verkrijgen van toestemming van de Europese Commissie voor het verlenen van staatssteun, zodat het overgangsbudget aan roc's ter beschikking gesteld kan worden. Hij heeft in dit verband niet gesproken over de EU-dienstenrichtlijn.

Ten aanzien van de beoogde marktwerking kan ik het volgende meedelen. Met het beëindigen van de monopoliepositie van de roc's is een verdere groei van de inburgeringsmarkt mogelijk, zowel in volume als in diversiteit. In het nieuwe stelsel worden inburgeringsplichtigen zelf verantwoordelijk voor de voorbereiding op hun examen. Hierbij past een ruime keuze aan cursusaanbod, zowel wat betreft prijs als inhoud, en geen verplichte inkoop bij een roc. Datzelfde geldt voor de inkoop voor de geprioriteerde groepen door gemeenten. In een situatie zonder «gedwongen winkelnering» krijgen gemeenten meer mogelijkheden om maatwerk aan te bieden. Ook hun rol als inkoper zullen zij daardoor verder kunnen professionaliseren. De VNG heeft gewezen op de voordelen van afschaffing van de «gedwongen winkelnering». Bij de invoering van de Wet Inburgering Nieuwkomers in 1998 was het nadrukkelijk de intentie om de «gedwongen winkelnering» slechts tijdelijk te laten gelden. Ik wijs er in dit verband dan ook op dat het uitstel niets afdoet aan het voornemen om met ingang van het nieuwe inburgeringsstelsel nader gevolg te geven aan deze intentie.

Mij bereiken signalen dat zowel individuele roc's als gemeenten zich voorbereiden op de invoering van marktwerking. Roc's kunnen de extra tijd als gevolg van het uitstel gebruiken om zich verder voor te bereiden. Ik vertrouw erop u hiermee op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,  
M. C. F. Verdonk